



CONSIGLIO REGIONALE
ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLA LIGURIA
CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

DELIBERA IN DATA 12/12/2022, n° 32

OGGETTO: DDL n. 139 del 16 novembre 2022 “Bilancio di previsione della Regione Liguria per gli anni finanziari 2023-2025”.

L'anno duemilaventidue, addì 12 del mese di dicembre, alle ore 10.00, in forma mista (parte dei Consiglieri in presenza presso **la Sala del Consiglio della Città Metropolitana di Genova**, Largo Eros Lanfranco 1 e parte in videoconferenza, ai sensi dell'art. 14 del Regolamento interno del CAL) si è adunato in seduta di prima convocazione, il Consiglio delle Autonomie Locali della Liguria per deliberare sugli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede il Presidente Pierangelo Olivieri

Partecipa in qualità di Segretario: Pierluigi Vinai

Sono presenti all'esame della pratica n. 25 Consiglieri.

Nominativo	Carica	Presente	Assente	Delega
BARDINI MIRKO	Sindaco Comune di Montebruno (GE)	x		
BIASI ARMANDO	Sindaco Comune di Vallecrosia (IM)	x		PIARDI MARILENA
BUCCI MARCO	Sindaco Città Metropolitana Genova	x		SENAREGA FRANCO
BUCCI MARCO	Sindaco Comune di Genova	x		MASCIA MARIO
BUCCI MARCO	Presidente ANCI Liguria	x		FRANCESCHI SIMONE
BUCCI MARCO	Presidente ANCI Liguria	x		FERRARA ALESSANDRA
CAMIOLO PINO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Imperia	x		
CAMPODONICO MENTORE	Presidente Consiglio Comunale Comune di Rapallo (GE)	x		
CASSIBBA CARMELO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Genova	x		
DISTILO DIEGO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Albenga (SV)	x		
GALLIANO DANIELE	Sindaco di Bormida (SV)	x		
GANDOLFO CARLO	Sindaco di Recco (GE)	x		
IL GRANDE ALESSANDRO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Sanremo (IM)	x		
LAMBERTINI PAOLO	Sindaco di Cairo Montenotte (SV)	x		
LIROSI FRANCESCO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Savona	x		
MANGIANTE GIAN ALBERTO	Sindaco di Lavagna (GE)	x		PIAZZE ENRICO
OLIVARI FRANCESCO	Sindaco di Camogli (GE)		x	
OLIVERI GIOVANNI	Sindaco Campoligure (GE)	x		
OLIVERI ROSA	Sindaco di Ronco Scrivia (GE)	x		
OLIVIERI PIERANGELO	Presidente Provincia Savona	x		
PAGANINI MONICA	Sindaco Comune di Arcola (SP)	x		
PERACCHINI PIERLUIGI	Sindaco Comune della Spezia		x	FRASCATORE MARCO
PERACCHINI PIERLUIGI	Presidente Provincia della Spezia	x		PONZANELLI LUCA
PISCOPO SALVATORE	Presidente Consiglio Comunale Comune di La Spezia		x	
RAMPI CARLO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Sarzana (SP)		x	
RUSSO MARCO	Sindaco Comune di Savona	x		PASQUALI BARBARA
SASSO MANUELA	Sindaco Comune di Molini di Triora (IM)	x		
SCAJOLA CLAUDIO	Sindaco Comune di Imperia	x		VASSALLO SIMONE
SCAJOLA CLAUDIO	Presidente Provincia di Imperia	x		
SCAMPELLI MARIO	Sindaco Comune di Calice al Cornoviglio (SP)		x	

- Vista la L.R. n.1/2011; e ss.mm.ii.
- Visto l'art. 5, 1° comma, della L.R. 1.2.2011, n.1;
- Visto il decreto n.4 del 01/12/2020 del Registro dei Decreti del Presidente del Consiglio Regionale con il quale sono stati nominati i componenti del Consiglio delle Autonomie Locali della Liguria, ai sensi della L.R. n. 1/2011.
- Visto l'art. 3, comma 6 bis l.r. 1/2011, ai sensi del quale, a partire dalla terza assenza consecutiva, ancorché giustificata, i componenti del Consiglio che non abbiano attribuito la delega ai sensi del comma 6 non sono computati entro il limite massimo di un decimo dei componenti del Consiglio stesso, per fissare il numero legale per la validità delle relative sedute;
- Considerato che, nessun Consigliere si trova nella situazione di cui al punto sopra, il numero dei Componenti computati ai fini del calcolo del quorum per la seduta odierna è pari a 30;
- Premesso che il Regolamento interno del Cal prevede oltre allo svolgimento delle sedute in presenza, anche lo svolgimento delle stesse in videoconferenza o teleconferenza e in forma mista (parte dei consiglieri in presenza parte in videoconferenza/teleconferenza)
- Considerato che il Cal, istituito con normativa regionale, deve esprimere il parere su provvedimenti legislativi propedeutici allo svolgimento istituzionale del Consiglio Regionale della Liguria.
- Visto la convocazione con l'o.d.g. inviato ai Consiglieri in data 29/11/2022 prot. 120/2022 e che in tale o.d.g. è iscritta al n. 2) l'espressione del parere relativo alla proposta sopraindicata;
- Sentito il Presidente

Delibera di formulare in parere in ordine al sopraindicato disegno di legge.

Il presente disegno di legge avente ad oggetto il Bilancio di previsione della Regione Liguria 2023-2025, è stato redatto secondo i principi introdotti dal d.lgs. n. 118/2011 *“Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42”* così come integrato e modificato dal decreto legislativo n. 126/2014 e da numerosi decreti correttivi, nel rispetto dell'obbligo previsto dal Principio Contabile Applicato Concernente la Programmazione di Bilancio che prevede l'approvazione, da parte della Giunta; entro 30 giorni dalla presentazione del disegno di bilancio dello Stato.

L'impostazione del Bilancio di previsione 2023-2025 risente degli impatti stimati sulla finanza territoriale in conseguenza delle crisi geopolitiche, energetiche e alimentari dell'attuale periodo, in conseguenza dei quali l'OCSE preannuncia una forte perdita di dinamismo economico globale, soprattutto in Europa.

In tale contesto, la manovra di bilancio della regione Liguria per il triennio 2023-2025 è fondata sui seguenti criteri prioritari:

- garanzia di finanziamento alle spese di natura obbligatoria (personale, interessi, imposte e tasse, spese di funzionamento, contratti e convenzioni in essere);
- rispetto della coerenza con il principio di competenza finanziaria potenziata ai sensi della riforma contabile per cui gli stanziamenti di bilancio rispondono al criterio della scadenza dell'obbligazione e quindi della sua esigibilità;
- rilancio degli investimenti pubblici finanziati sia con risorse statali (art. 1 comma 134 e seguenti della L.145/2018 con 33,3 milioni di euro per il triennio 2023-2025) sia con risorse regionali (116,4 milioni di euro per il triennio 2023-2025 finanziati con il ricorso all'indebitamento);
- avvio della nuova programmazione del Programma di sviluppo rurale 2023-2027;
- continuazione nuova programmazione dei fondi PO-FSE e POR-FESR 2021-2027;
- continuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza 2022-2026;

- conferma delle poste di bilancio relative ai settori del trasporto, delle politiche sociali, dell'istruzione, della formazione, del lavoro e della cultura;
- prosecuzione della politica fiscale a favore delle famiglie e delle imprese.

È applicata una quota del risultato di amministrazione al 31/12/2022, pari ad euro 117 milioni quale fondo anticipazioni di liquidità ex DL 35/2013, di cui 3,3 milioni di euro rappresentano la quota annuale del disavanzo da ripianare.

Gli esercizi 2024-2025 espongono gli stanziamenti di entrata e di spesa aventi carattere ricorrente la cui quantificazione è coerente e congrua rispetto alle valutazioni quantitative e alle indicazioni programmatiche contenute nel Documento di Economia e Finanza Regionale 2023-2025.

Il bilancio di previsione della Regione Liguria, per l'anno finanziario 2023, pareggia in termini di competenza in **7.206** milioni di euro e in termini di cassa risulta pari a **10.418,6** milioni di euro e la spesa pari a **10.363,2** milioni di euro con un fondo di cassa finale presunto di **55,4** milioni di euro.

I residui attivi presunti al 31/12/2022 sono iscritti in **3.133,5** milioni di euro, i residui passivi presunti alla stessa data ammontano a **2.991,1** milioni di euro.

Lo stato di previsione dell'entrata per l'anno 2023 risulta così composto:

- I. utilizzo dell'avanzo presunto di amministrazione per **117** milioni di euro, a copertura del Fondo anticipazioni di liquidità di cui al D.L. 35/2013;
- II. fondo pluriennale vincolato per **17,1** milioni di euro;
- III. fondi provenienti dallo Stato e dalla UE con vincolo di destinazione, nell'ammontare complessivo di **1.446,5** milioni di euro;
- IV. le entrate destinate al finanziamento della sanità per **3.188,1** milioni di euro;
- V. le entrate senza vincolo di destinazione per **727,2** milioni di euro;
- VI. le partite di giro per **1.155,4** milioni di euro;

Di seguito le informazioni inerenti le quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2022:

Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2022		154.310.585,15
Accantonamento residui perenti al 31/12/2022 (solo per le regioni)		63.054.179,50
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti		116.997.264,86
Fondo perdite società partecipate al 31/12/2022		483.844,06
Fondo contenzioso al 31/12/2022		71.500.000,00
Altri accantonamenti al 31/12/2022		46.781.978,05
	B) Totale parte accantonata	453.127.851,62
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		29.489.946,94
Vincoli derivanti da trasferimenti		138.911.893,68
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		66.680,95
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		10.136.050,45
Altri vincoli		0,00
	C) Totale parte vincolata	178.604.572,02

Di seguito la composizione dello stato di previsione dell'entrata in migliaia di euro:

- Utilizzo avanzo presunto di amministrazione 116.997
- Fondo pluriennale vincolato 17.110
- TITOLO 1– Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa 3.647.504
- TITOLO 2 – Trasferimenti correnti 979.590
- TITOLO 3 – Entrate extra tributarie 187.775

- TITOLO 4 – Entrate in conto capitale 653.352
- TITOLO 5 – Riduzione di attività finanziarie 204.000
- TITOLO 6 – Accensione prestiti 244.252
- TITOLO 7 – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere 0
- TITOLO 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro 1.155.403

Totale stato di previsione dell'Entrata 7.102.682 euro

Per quanto riguarda lo stato di previsione della spesa, si rilevano i seguenti aggregati di bilancio espressi in migliaia di euro:

- Disavanzo di amministrazione 3.266
- Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto 176.202
- Missione 1 – Servizi istituzionali, generali e di gestione 322.715
- Missione 2 – Giustizia 0
- Missione 3 - Ordine pubblico e sicurezza 250
- Missione 4 – Istruzione e diritto allo studio 61.446
- Missione 5 – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali 22.835
- Missione 6 – Politiche giovanili, sport e tempo libero 5.648
- Missione 7 – Turismo 4.982
- Missione 8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa 81.134
- Missione 9 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente 68.136
- Missione 10 – Trasporti e diritto alla mobilità 302.781
- Missione 11 – Soccorso civile 14.363
- Missione 12 – Diritti sociali, Politiche sociali e famiglia 117.399
- Missione 13 – Tutela della salute 4.125.134
- Missione 14 – Sviluppo economico e competitività 159.153
- Missione 15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale 202.771
- Missione 16 – Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca 22.507
- Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche 61.379
- Missione 18 – Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali 20.317
- Missione 19 – Relazioni internazionali 32.300
- Missione 20 – Fondi e accantonamenti 184.142
- Missione 50 – Debito pubblico 61.720
- Missione 60 – Anticipazioni finanziarie 0
- Missione 99 – Servizi per conto terzi 1.155.403

Su un totale di previsione di spesa di 7.205.983 euro.

Dal confronto degli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione per l'anno 2022 e gli stanziamenti previsti nel bilancio di previsione per l'anno 2023, per quanto di stretto interesse in termini di impatto sui bilanci degli enti locali, si riscontrano differenze soprattutto in aumento.

In particolare, rispetto al bilancio di previsione per l'anno 2022, si riscontrano variazioni nelle seguenti Missioni (in migliaia di euro) **in aumento**:

- *Missione 4 – Istruzione e diritto allo studio* da **43.678** a **61.446** (di cui 214 per Edilizia Scolastica, 375 in Istruzione prescolastica e 2.060 in Istruzione tecnica superiore, il dato rilevante è quello relativo alla Politica regionale unitaria per l'istruzione e il diritto allo studio pari ad euro 24.350 (da 11.306 del 2022))
- *Missione 5 – Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali* da **5.341** a **22.835** (di cui attività culturali e interventi diversi nel settore culturale 4.915 e, dato rilevante è quello relativo alla Politica regionale unitaria per la tutela dei beni ed attività culturali 17.808 rispetto al 2022 solo **156**);
- *Missione 8 – Assetto del territorio ed edilizia abitativa* da **41.336** a **81.134** (di cui Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di Edilizia economico-popolare 10.742 contro i 28.961 del 2022 ed un importante incremento nel 2023 su Politica regionale unitaria per l'assetto del territorio e l'edilizia abitativa 66.118 contro i **5.962** del 2022);
- *Missione 9 – Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente* da **47.747** a **68.136** (di cui per Rifiuti **2.700** contro i **679** del 2022, Difesa del Suolo, **18.372** per Aree Protette, Parchi naturali e Protezione naturalistica e forestazione e per qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento **14.969** Qualità dell'aria e riduzione dell'inquinamento **15.895** rispetto al 2022 nel quale sono state destinate risorse per **3.041**);

- **Missione 12 – Diritti sociali, Politiche sociali e famiglia** da **106.286** a **117.399** (di cui Interventi per i soggetti a rischio di esclusione sociale **8.633** e Interventi per le famiglie **4.606**, Interventi per il diritto alla casa **20.330**).
- **Missione 13 – Tutela della salute** da **3.749.014** a **4.125.134**

In ottemperanza a quanto previsto dall'art 20 del decreto legislativo n. 118/2011, titolo II, il bilancio di previsione 2023 è articolato in capitoli tali da garantire nella sezione delle spese separata evidenza delle seguenti grandezze:

- a) Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei LEA, ivi compresa la mobilità passiva programmata per l'esercizio e il pay back;
- b) Spesa sanitaria per il finanziamento di disavanzo sanitario pregresso;
- c) Spesa per investimenti in ambito sanitario, con separata evidenza degli investimenti per l'edilizia sanitaria;
- d) Spese ulteriori in materia sanitaria.

SPESA	2023	2024	2025
Spesa sanitaria corrente per il finanziamento dei LEA, ivi compresa la mobilità passiva programmata per l'esercizio e il pay back (di cui: - euro 171.342 mobilità passiva - euro 170.000 pay back)	3.750.264,00	3.658.962,00	3.777.104,00
Spesa sanitaria per il finanziamento di disavanzo sanitario pregresso	0	0	0
Spesa per investimenti in ambito sanitario	362.600,00	16.668,00	10.864,00
- di cui investimenti per l'edilizia sanitaria art. 20 L. 67 del 1988	311.967,00	0	0
Spese ulteriori in materia sanitaria	6.004,00	5.536,00	5.260,00
TOTALE	4.118.868,00	3.681.166,00	3.793.228,00

- **Missione 14 - Sviluppo economico e competitività** da **77.505** a **159.153** (di cui Industria PM e artigianato **14.767** rispetto al 2022 **13.979**, Commercio reti distributive tutela dei consumatori **6.934** rispetto ai **4.381** del 2022)
- **Missione 15 – Politiche per il lavoro e la formazione professionale** da **143.556** a **202.771** (di cui Politica regionale unitaria per il lavoro e la formazione professionale **163.205** rispetto ai **104.097** del 2022)
- **Missione 17 – Energia e diversificazione delle fonti energetiche** da **7.109** a **61.379** (di cui Politica regionale unitaria per l'energia e la diversificazione delle fonti energetiche **58.988** rispetto ai **4.617** del 2022)

Confortante è il dato della **Missione 50 – Debito pubblico** da **299.910** a **61.720**

Le Missioni i cui valori sono indicati in “**grassetto**” sono quelle per le quali, rispetto all'anno precedente si è rilevato un forte aumento, in particolare nel Programma “Politica regionale unitaria”.

In relazione a quanto sopra si osserva, si rileva la necessità sia di motivare sia di comprendere con maggior dettaglio in quali programmi saranno effettivamente destinati gli incrementi dei fondi inseriti nella Politica regionale unitaria delle Missioni 4, 5, 8, 15 e 17.

Si rileva inoltre l'importanza di conoscere, specie nelle Missioni che hanno visti aumentare gli interventi, le finestre temporali di programmazione e progettazione di Regione al fine di consentire ai Comuni di partecipare ai bandi in maniera più efficiente.

Il Cal prende atto dei documenti in oggetto, rimettendo al Consiglio Regionale le sopracitate osservazioni, affinché ne tenga conto nella definitiva formalizzazione dei provvedimenti, ed esprime parere favorevole al disegno di legge n. 139 del 16 novembre 2022 “Bilancio di previsione della Regione Liguria per gli anni finanziari 2023-2025”.

Procedutosi a votazione palese tramite alzata di mano, con l'assistenza degli scrutatori /tramite comunicazione riscontrabile, si constata il seguente risultato:

Presenti	N. 25
Votanti	N. 25
Voti favorevoli	N. 25
Voti contrari	N. 0
Astenuti	N. 0

Il Presidente in conformità alla votazione proclama all'unanimità parere favorevole al disegno di legge.

DEL CHE SI E' REDATTA LA PRESENTE DELIBERAZIONE N.32

CHE PREVIA LETTURA E CONFERMA, VIENE COSI' SOTTOSCRITTA

F.TO IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(Pierluigi Vinai)

F.TO IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(Pierangelo Olivieri)

COPIA CONFORME PER USO AMMINISTRATIVO DEL PROVVEDIMENTO ESTRATTO DALLA RACCOLTA DEGLI ATTI ORIGINALI DEL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI DELLA LIGURIA ADOTTATI NELLA SEDUTA DEL 12 DICEMBRE 2022.

Genova 12 dicembre 2022

Il Segretario
Pierluigi Vinai
