



CONSIGLIO REGIONALE
ASSEMBLEA LEGISLATIVA REGIONALE DELLA LIGURIA
CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE LOCALI

DELIBERA IN DATA 19/10/2018, n°21

OGGETTO: Parere in ordine alla P.D.L. n.215 del 18.09.2018: "Norme in materia di tutela delle prestazioni professionali per attività espletate per conto dei committenti privati e di contrasto all'evasione fiscale".

L'anno duemiladiciotto, addì diciannove del mese di ottobre, alle ore 10.00, in Genova, nel Salone del Consiglio della Città Metropolitana di Genova, Largo Eros Lanfranco 1, si è adunato in seduta di prima convocazione il Consiglio delle Autonomie Locali della Liguria per deliberare sugli argomenti iscritti all'ordine del giorno.

Presiede il Presidente : Alessio Piana

Partecipa in qualità di Segretario : Pierluigi Vinai

Sono presenti all'esame della pratica n. 20 Consiglieri.

Nominativo	Carica	Presenti	Assenti	Delega
Piana Alessio	Presidente CAL e Presidente Consiglio Comune di Genova	X		
Banti Egidio	Vice Presidente CAL - Sindaco Maissana		X	
Badano Sara	Presidente Consiglio Comune Finale Ligure		X	
Bardini Mirko	Sindaco Montebruno	X		
Bucci Marco	Sindaco Genova	X		COSTA
Bucci Marco	Sindaco Città Metropolitana Genova	X		OLCESE
Bucci Marco	Presidente ANCI Liguria	X		PICCARDO
Bucci Marco	Presidente ANCI Liguria	X		AMICO
Camiolo Pino	Presidente Consiglio Comune Imperia	X		
Caprioglio Ilaria	Sindaco Savona	X		
Capurro Dario	Sindaco Recco		X	
Cozzani Giorgio	Presidente Provincia La Spezia		X	
Donadoni Paolo	Sindaco S.Margherita Ligure	X		MARCHESINI
Ferrando Mirco	Sindaco Mele		X	
Ferrari Valerio	Sindaco Terzorio	X		
Figoli Loris	Sindaco Riccò del Golfo		X	
Fimmanò Antonio	Sindaco Soldano		X	
Fracchia Amedeo	Sindaco Roccavignale	X		
Giuliano Monica	Presidente Provincia Savona	X		ZUNINO
Giusto Renato	Presidente Consiglio Comune Savona	X		ROMAGNOLI
Grondona Maria Grazia	Sindaco Mignanego	X		
Guerri Giulio	Presidente Consiglio Comune La Spezia	X		
Il Grande Alessandro	Presidente Consiglio Sanremo	X		
Magro Claudio	Sindaco Moneglia		X	
Meanto Enrico	Presidente Consiglio Moconesi	X		
Mencarelli Milena	Presidente Consiglio Arcola		X	
Natta Fabio	Presidente Provincia Imperia		X	
Peracchini Pierluigi	Sindaco Comune della Spezia	X		GIACOMELLI
Scajola Claudio	Sindaco Comune Imperia	X		
Zunino Renato	Sindaco Celle Ligure	X		CHIERRONI
	Presidente P.T. ANPCI Liguria		X	

Il Consiglio delle Autonomie Locali

- Vista la L.R. n.1/2011;
- Visto l'art. 5, 1° comma, della L.R. 1.2.2011, n.1;
- Visti i decreti n.6 dell'1.10.2015, n. 4 dell'11.07.2016, n.1 del 24.01.2017, n.3 del 15.06.2017 e n. 1 del 04/9/2018 del Registro dei Decreti del Presidente del Consiglio Regionale con i quali sono stati nominati i componenti del Consiglio delle Autonomie Locali della Liguria, ai sensi della L.R. n.1/2011;
- Considerato che in data 21/09/2018 è pervenuto al CAL la P.D.L. n.215 del 18.09.2018;
- Visto l'o.d.g. inviato ai Consiglieri in data 5 ottobre 2018 prot.84/2018 e che in tale o.d.g. è iscritta al n.2.1) l'espressione del parere relativo al provvedimento sopraindicato;
- Sentito il Presidente

Delibera

Di formulare il parere in ordine alla sopraindicata P.D.L. n.215 del 18/09/2018.

“La Proposta di legge n. 215/2018 si pone l'obiettivo di tutelare i liberi professionisti nelle prestazioni espletate, contribuendo al contempo a contrastare l'evasione fiscale.

Nel dettaglio, la Proposta di legge in esame stabilisce che la presentazione dell'istanza autorizzativa o di istanza ad intervento a norma di legge debba essere corredata da una lettera di affidamento dell'incarico sottoscritta dal committente.

Al cittadino, che presenta qualsivoglia istanza sulla base di elaborati progettuali svolti da un Professionista, viene chiesta la dimostrazione di avere saldato la relativa prestazione professionale.

L'Amministrazione, al momento della chiusura lavori, deve acquisire la dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà del professionista o dei professionisti sottoscrittori degli elaborati progettuali, redatta nelle forme di cui al D.P.R. n. 445/2000, secondo il modello di cui all'Allegato A della stessa legge, attestante il pagamento delle correlate spettanze da parte del committente. La mancata presentazione del citato modello costituisce motivo ostativo per il completamento dell'iter amministrativo fino all'avvenuta integrazione.

*La Proposta di legge in esame interviene anche **indirettamente sul tema del contrasto all'evasione fiscale**, oltreché sul tema, molto dibattuto, dell'**equo compenso**, in quanto i professionisti, mediante tale provvedimento, non si vedrebbero più costretti ad accettare compensi inadeguati alle prestazioni svolte.*

Come noto, a livello nazionale, in materia di equo compenso, rileva la Legge Bilancio 2018 (Legge 205/2017), che, ai commi 487 e 488, ne modifica la disciplina, estendendo il diritto all'equo compenso a tutti i professionisti iscritti e non ai vari ordini professionali, che hanno come committente aziende pubbliche o private (banche, assicurazioni, ed imprese comunque non catalogabili quali micro, piccole ovvero medie imprese).

Si ricorda, inoltre, il D.L. n. 148/2017 convertito in L. n. 172/2017, che estende la disciplina prevista per gli avvocati anche alle prestazioni, in quanto compatibili, degli altri professionisti di cui all'art. 1 della legge 81/2017, comprendendo iscritti agli ordini e collegi.

*La Proposta di legge in esame tocca, conseguentemente, la materia della **tutela della concorrenza**, che, come noto, rientra tra le materie di legislazione esclusiva dello Stato, ex art. 117 c. 2 lett. e), pertanto, sotto questo aspetto, parrebbe suscitare dubbi di legittimità costituzionale.*

Se da un lato si comprende e si condivide la ratio del provvedimento in esame, in quanto la stessa tutela la qualità delle prestazioni professionali e mira a contrastare l'evasione fiscale, dall'altro si ritiene necessaria una riformulazione della PDL, per le ragioni qui di seguito esposte:

- 1) La Proposta di legge in esame appesantisce il carico di obblighi del cittadino nei confronti della P.A., aggravando le procedure, in contrasto con il principio di semplificazione dell'azione amministrativa e di tutela del cittadino;*
- 2) In merito al contrasto all'evasione fiscale, mediante tale provvedimento, il Comune verrebbe investito di un ruolo che appartiene già ad altri enti a ciò preposti, ovvero Agenzia delle Entrate e Guardia di Finanza, non potendosi tra l'altro sostituire ad essi;*
- 3) Il provvedimento tutela il professionista ma non accenna ad alcuna tutela nei confronti del cittadino;*
- 4) La PDL mira a regolamentare un rapporto esclusivamente privatistico tra cittadino e professionista, non affrontando, inoltre, il caso della "sostituzione" del professionista nella procedura;*
- 5) Potrebbero, infine, porsi problemi in caso di contenzioso tra cittadino e professionista.*

Si ritiene, pertanto, opportuno procedere ad una revisione organica della materia che non implementi le procedure burocratiche in capo ai Comuni, ma che, sulla base di quanto sopra considerato, ridisegni la normativa finalizzandola alla tutela non solo del professionista ma anche del cittadino."

Considerato quanto sopra, il CAL esprime parere favorevole condizionato sulla P.D.L. n. 215 del 18 settembre 2018 "NORME IN MATERIA DI TUTELA DELLE PRESTAZIONI PROFESSIONALI PER ATTIVITA' ESPLETATE PER CONTO DEI COMMITTENTI PRIVATI E DI CONTRASTO ALL'EVASIONE FISCALE".

Procedutosi a votazione palese per alzata di mano, con l'assistenza degli scrutatori, si constata il seguente risultato:

Presenti	N. 20
Votanti	N. 20
Voti Favorevoli	N. 20
Voti contrari	N. 0
Astenuti	N. 0

Il Presidente in conformità approva all'unanimità la proposta.

**DEL CHE SI E' REDATTA LA PRESENTE DELIBERAZIONE N. 21
CHE PREVIA LETTURA E CONFERMA, VIENE COSI' SOTTOSCRITTA**

F.TO IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO F.TO IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(Alessio Piana) (Dott. Pierluigi Vinai)

**COPIA CONFORME PER USO AMMINISTRATIVO DEL PROVVEDIMENTO ESTRATTO
DALLA RACCOLTA DEGLI ATTI ORIGINALI DEL CONSIGLIO DELLE AUTONOMIE
LOCALI DELLA LIGURIA ADOTTATI NELLA SEDUTA DEL 19 OTTOBRE 2018.**

Genova 19 ottobre 2018

**Il Segretario
Dr. Pierluigi Vinai**
