

## Verbale della riunione del CAL del 10 dicembre 2021

L'anno duemilaventuno, addì dieci del mese di dicembre alle ore 11, si è riunito nel salone del Palazzo della Città Metropolitana di Genova, in seduta di prima convocazione, il Consiglio delle Autonomie Locali della Liguria per discutere e deliberare sul seguente ordine del giorno:

- 1) Comunicazioni del Presidente
- 2) Pareri sui provvedimenti:
  - DDL n. 98 del 18/11/2021 - "Legge di stabilità della Regione Liguria per l'anno finanziario 2022. Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024"
  - DDL n. 99 del 18/11/2021 - "Disposizioni collegate alla Legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024)"
  - DDL n. 100 del 18/11/2021 - "Bilancio di Previsione della Regione Liguria per gli anni finanziari 2022-2024"
  - Prov. Amm.vo n. 41 del 18/11/2021 - "Nota di aggiornamento al documento di economia e finanza regionale 2022-2024"

Nominativo	Carica	Presente	Assente	Delega
BARDINI MIRKO	Sindaco Comune di Montebruno (GE)	x		
BERTORELLO FEDERICO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Genova	x		
BUCCI MARCO	Sindaco Città Metropolitana Genova	x		Senarega Franco
BUCCI MARCO	Sindaco Comune di Genova	x		Maresca Francesco
BUCCI MARCO	Presidente ANCI Liguria	x		Ferrara Alessandra
BUCCI MARCO	Presidente ANCI Liguria	x		Natta Fabio
CAMIOLO PINO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Imperia	x		
CAMPDONICO MENTORE	Presidente Consiglio Comunale Comune di Rapallo (GE)	x		
DELLERBA LUIGINO	Presidente Provincia Imperia		x	
DISTILO DIEGO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Albenga (SV)	x		
GALLIANO DANIELE	Sindaco di Bormida (SV)	x		
GANDOLFO CARLO	Sindaco di Recco (GE)		x	
GHIO VALENTINA	Sindaco di Sestri Levante (GE)	x		
GUERRI GIULIO	Presidente Consiglio Comunale Comune della Spezia	x		
IL GRANDE ALESSANDRO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Sanremo (IM)	x		
LAMBERTINI PAOLO	Sindaco di Cairo Montenotte (SV)	x		
LIROSI FRANCESCO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Savona		x	
MANGIANTE GIAN ALBERTO	Sindaco di Lavagna (GE)	x		
OLIVARI FRANCESCO	Sindaco di Camogli (GE)	x		
OLIVERI ROSA	Sindaco di Ronco Scrivia (GE)	x		
OLIVIERI PIERANGELO	Presidente Provincia Savona	x		
PAGANINI MONICA	Sindaco Comune di Arcola (SP)	x		Monfroni Camilla
PERACCHINI PIERLUIGI	Sindaco Comune della Spezia	x		Giorgi Giulia
PERACCHINI PIERLUIGI	Presidente Provincia della Spezia		x	
RAMPI CARLO	Presidente Consiglio Comunale Comune di Sarzana (SP)	x		

RUSSO MARCO	Sindaco Comune di Savona	x		Rossello Francesco
SASSO MANUELA	Sindaco Comune di Molini di Triora (IM)	x		
SCAJOLA CLAUDIO	Sindaco Comune di Imperia	x		
SCAMPELLI MARIO	Sindaco Comune di Calice al Cornoviglio (SP)	x		
SCULLINO GAETANO	Sindaco Comune di Ventimiglia (IM)		x	

Svolge le funzioni di Segretario il Dott. Pierluigi Vinai che constata la validità della riunione (24 Consiglieri) e apre il dibattito.

Prende la parola il Presidente, l'avv. Federico Bertorello che, per praticità, propone una parziale modifica dell'ordine di trattazione degli argomenti all'odg, facendo slittare la trattazione del DDL n. 99 del 18/11/2021 - "Disposizioni collegate alla Legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024)" all'ultimo punto dell'odg a seguito del ricevimento dei seguenti emendamenti:

- emendamenti al DDL 99 del 18/11/2021 pervenuti in data 07/12/2021 con nota prot. 2021-0070828
- emendamenti al DDL 99 del 18/11/2021 pervenuti in data 09/12/2021 con nota prot. 2021/1.2.1.2.0/7

Il Presidente dà la parola al Consigliere Distilo Diego, Presidente del Consiglio Comunale di Albenga (SV) che rimarca come le tempistiche di invio degli emendamenti al DDL 99 del 18/11/2021, pervenute a poche ore dalla seduta del CAL, non consentono una puntuale trattazione degli stessi, ostacolando le reali funzioni del CAL.

Il Presidente ricordando la rilevanza costituzionale del CAL, cede la Parola al Segretario Generale Pierluigi Vinai, che precisa come nella normalità, venga concesso un tempo congruo (nel limite dei 30 giorni regolamentari) per la formulazione dei pareri, mentre per il "Collegato" oggetto della formulazione dei citati emendamenti, portati a conoscenza dei Consiglieri con integrazioni di pari data a quella del ricevimento, viste le tempistiche di trasmissione e le urgenze del lavoro istruttorio che si ripetono giunti alla fine dell'anno, la discussione può avvenire solo nella presente seduta del Consiglio.

Viene formulato sul punto invito a Claudia Morich Direttore generale Finanza Bilancio e Controlli di Regione Liguria, se ritiene di intervenire.

Il Presidente Bertorello passa alla trattazione del primo punto dell'o.d.g.

- Comunicazioni del Presidente

Viene precisato che non è pervenuto, dalla data dell'ultima seduta del CAL (19/11/2021) alcun quesito ai sensi dell'art. 7, comma 8, l. N. 131/2003 di contabilità pubblica, ai fini dell'inoltro alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

Il Presidente passa alla trattazione del secondo punto dell'o.d.g.

- Pareri sui provvedimenti

- Viene data lettura del dispositivo del DDL n. 98 del 18/11/2021 - "Legge di stabilità della Regione Liguria per l'anno finanziario 2022. Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024" e passa la parola a Ferrara Alessandra, delegata di Anci Liguria per l'illustrazione del parere. La dott. ssa Alessandra Ferrara specifica che parte della Commissione finanza di Anci Liguria, presieduta dall'Assessore Pietro Piciocchi, ha ricevuto i provvedimenti all'odg in data 23 novembre u.s. ed ha subito approfondito gli argomenti.

La dottoressa Ferrara passa alla illustrazione del parere del Disegno di Legge n. 98 del 18 novembre 2021 ad oggetto "Legge di stabilità della Regione Liguria per l'anno finanziario 2022 (Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione 2022-2024)" precisando che lo stesso provvede a dare attuazione all'art 36 del decreto legislativo 118/2011 e ss.mm.ii e al relativo allegato 4/1; i citati disposti prevedono che la Regione adotti, in relazione alle esigenze derivanti dallo sviluppo della fiscalità regionale, una legge di stabilità regionale, contenente il quadro di riferimento finanziario per il periodo compreso nel bilancio di previsione. Vengono trattati in maniera sintetica ma puntuale gli articoli del DDL. L'art 1 (Disposizioni finanziarie) nella misura in cui stabilisce che, al fine di assicurare il conseguimento degli obiettivi di finanza regionale, indicati nel Documento di Economia e Finanza Regionale per il triennio 2022-2024, per l'anno 2022 le eventuali disponibilità di risorse - comunque derivanti dalla gestione del bilancio - sono prioritariamente destinate a realizzare gli obiettivi di indebitamento netto, riduzione del debito, nonché degli investimenti. Per il triennio 2022-2024 si dà nota dell'autorizzazione al rifinanziamento delle leggi di spesa regionali, con esclusione delle spese obbligatorie e delle spese continuative. In relazione all'art 2 (Gratuità degli incarichi svolti dal personale dipendente degli enti del settore regionale allargato) si illustrano le previsioni relative alla gratuità degli incarichi svolti dal personale dipendente dagli enti del settore regionale allargato, fatto salvo il rimborso delle spese sostenute. relativamente all'art 3 (Misure finalizzate al

rinnovo del parco automobilistico regionale in ottica di sostenibilità ambientale) vengono riassunte le esenzioni previste in attuazione alle politiche di eco-sostenibilità e di salvaguardia ambientale. Si da lettura dell'art 4 (Modifica all'art 15 bis della legge Regionale n. 31 del 28 dicembre 2017 (Bilancio di previsione della Regione Liguria per gli anni 2018-2020)).

Terminata l'illustrazione il Presidente apre il dibattito e considerato che nessun Consigliere interviene, passa la parola al Segretario Pierluigi Vinai per la lettura del dispositivo del parere "favorevole" e votazione.

Con 24 presenti il Cal approva la proposta all'unanimità.

- Il Presidente passa alla lettura del dispositivo del DDL n. 100 del 18/11/2021 - "Bilancio di Previsione della Regione Liguria per gli anni finanziari 2022-2024" e passa la parola a Ferrara Alessandra, delegata di Anci Liguria per l'illustrazione del parere. Viene precisato che il presente disegno di legge è stato redatto secondo i principi introdotti dal d.lgs. n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42" così come integrato e modificato dal decreto legislativo n. 126/2014 e da numerosi decreti correttivi, nel rispetto dell'obbligo previsto dal Principio Contabile Applicato Concernente la Programmazione di Bilancio che prevede l'approvazione, da parte della Giunta; entro 30 giorni dalla presentazione del disegno di bilancio dello Stato. Tale normativa modifica l'intero impianto contabile regionale, sotto una molteplicità di aspetti che coinvolgono la gestione dell'entrata e della spesa e tutta l'attività programmatoria dell'Ente. Le novità enunciate si aggiungono alle forti criticità e tensioni sulla finanza regionale conseguenti alle manovre di contenimento delle spese che si succedono da diversi anni e che vogliono contribuire al mantenimento degli obiettivi di finanza previsti al livello comunitario. L'emergenza sanitaria in atto ha accentuato tali criticità, attenuate in parte da provvedimenti governativi straordinari, finalizzati a fronteggiare gli effetti diretti ed indiretti sia dal punto di vista socio-sanitario, che dal punto di vista economico.

Viene dato conto dei criteri guida attraverso i quali le previsioni di bilancio sono state formulate tenendo conto delle novità normative da un lato e della forte criticità finanziaria dall'altro. Viene data illustrazione delle principali informazioni inerenti alle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre 2021. Viene data puntuale illustrazione dei valori economici relativi alla parte accantonata, e della parte vincolata, nonché del totale della previsione delle entrate e spese. Vengono illustrate le osservazioni emerse nel corso del lavoro istruttorio e precisamente circa la necessità sia di motivare sia di comprendere con maggior dettaglio in quali programmi siano stati destinati i fondi relativamente alle seguenti Missioni, che hanno visto una riduzione degli interventi rispetto allo scorso anno e precisamente: Missione 11 (Soccorso civile); Missione 3 (Ordine pubblico e sicurezza) e Polizia Municipale. Si osserva altresì, stante l'importanza del servizio di Polizia Municipale a favore dei Comuni, una maggiore attenzione all'operato che attua. In ordine alle Aree Protette e Parchi si osserva la difficoltà di individuare quale sia l'effettiva attribuzione destinata alle aree protette ed ai parchi naturali, non essendo dettagliati i capitoli di spesa. Si riportano le osservazioni emerse in ordine al "Contributo Neve" dalla richiesta emersa che il contributo neve diventi strutturale e stabile, e che venga assegnato in base alle esigenze reali del territorio e con contributi adeguati al fine di consentire ai Comuni una programmazione più efficace. In relazione all'edilizia scolastica si rileva una riduzione dei contributi. Si segnala la problematica della incidenza delle spese sui bilanci comunali, in relazione agli Oneri per affidamento Minori ai Comuni. Si rileva infine l'importanza di conoscere, specie nelle Missioni che hanno visto aumentare gli interventi, di conoscere, anche in via generale, le finestre temporali di programmazione e progettazione di Regione al fine di consentire ai Comuni di partecipare ai bandi in maniera più efficiente.

Terminata l'illustrazione del parere il Presidente apre il dibattito. Interviene Claudia Morich per Regione Liguria che precisa, in relazione ai contributi per l'edilizia scolastica, che occorre considerare i fondi che vengono erogati direttamente ai Comuni dal Governo, rilevando la necessità di un dialogo intenso per comprendere e superare apparenti contraddizioni. Regione in relazione al contributo neve precisa che valuterà le richieste pervenute.

Terminata l'illustrazione il Presidente apre il dibattito

Il Presidente, considerato che nessun altro Consigliere interviene, passa la parola al Segretario Pierluigi Vinai, per la lettura del dispositivo del parere "favorevole" e votazione. Il Segretario rileva la presenza intervenuta del Consigliere Mario Scampelli, Sindaco Comune di Calice al Cornoviglio (SP) e l'assenza intervenuta del Consigliere Guerri Giulio, Presidente Consiglio Comunale Comune di La Spezia.

Con 24 presenti il Cal approva la proposta all'unanimità

- Il Presidente passa alla lettura del dispositivo Provvedimento Amministrativo n. 41 del 18 novembre 2021 "Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza Regionale 2022 – 2024" e passa la parola a Ferrara Alessandra, delegata di Anci Liguria per l'illustrazione del parere. Viene illustrato il principio contabile applicato

alla programmazione di bilancio, che la Giunta regionale, a seguito della presentazione alle Camere da parte del Governo della Nota di aggiornamento al Documento di Economia e Finanza (DEF), trasmette entro trenta giorni al Consiglio regionale la Nota di aggiornamento del DEFR. Tale Nota rappresenta un atto propedeutico per definire gli obiettivi della manovra di bilancio regionale e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione: si richiamano le principali finalità del DEFR tra quella di orientare le successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta oltre a costituire, altresì; il presupposto dell'attività di controllo strategico vista la sua interconnessione con il Piano della Performance. Vengono illustrate le linee programmatiche pluriennali dell'azione di governo regionale necessarie per il conseguimento degli obiettivi di sviluppo della Regione. Si richiama la Nota di aggiornamento al DEFR, con cui la Giunta regionale completa, definisce puntualmente ed individua gli obiettivi e le politiche strategiche dell'Ente per il triennio considerato, con i relativi indicatori e target supportati dai relativi fabbisogni finanziari.

Terminata l'illustrazione il Presidente apre il dibattito e considerato che nessun Consigliere interviene, passa la parola al Segretario Pierluigi Vinai per la lettura del dispositivo del parere "favorevole" e votazione. Il Segretario rileva l'assenza intervenuta di Monfroni Camilla, delegata del Sindaco Comune di Arcola (SP).

Con 23 presenti il Cal approva la proposta all'unanimità.

- Il Presidente passa alla lettura del dispositivo DDL n. 99 del 18/11/2021 - "Disposizioni collegate alla Legge di stabilità regionale 2022 (Disposizioni per la formazione del Bilancio di Previsione 2022-2024)" e dei successivi emendamenti precisando ricevimento dei seguenti emendamenti: pervenuti in data 07/12/2021 con nota prot. 2021-0070828 e in data 09/12/2021 con prot. 2021/1.2.1.2.0/7.

Il Presidente passa la parola a Fabio Natta Vicepresidente vicario di Anci Liguria per l'illustrazione del parere. Precisando che gli emendamenti sono pervenuti successivamente ai lavori svolti dalle Commissioni di Anci Liguria dando nota di come il documento contenga una serie di disposizioni finalizzate all'aggiornamento ed adeguamento del quadro normativo regionale, alle modificazioni introdotte dalla normativa nazionale oltre che la semplificazione e razionalizzazione delle procedure e delle funzioni al fine di incrementare l'efficacia dell'azione amministrativa ed auspica che le strettezze dei tempi per l'elaborazione dei pareri non si verifichino nuovamente.

Dopo una breve sintesi degli articoli più rilevanti si dà puntuale nota degli emendamenti ricevuti e si passa alla trattazione precisa delle osservazioni emerse in reazione ai seguenti articoli:

Art 1 (Programmazione regionale degli interventi infrastrutturali in materia di viabilità e mobilità ciclistica) in particolare sulle linee di intervento, si chiede di introdurre nella Programmazione annuale il finanziamento dei mezzi ed automezzi.

Art.4 (Modifica all'articolo 91 della legge regionale 21 giugno 1999, n. 18 (Adeguamento delle discipline e conferimento delle funzioni agli enti locali in materia di ambiente, difesa del suolo ed energia)

Art. 11 (Fondo estinzione ammortamenti pregressi del SSR) si segnala che l'ASL 2 ha comunicato che non avrebbe necessità di vedersi attribuire risorse specifiche alla partita in esame.

Art 13 del DDL 99/2021 (Disposizioni transitorie per gli affidamenti dei servizi di gestione dei rifiuti urbani) relativo alla previsione della modifica relativa all'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti urbani, nelle more della definizione della disciplina organica regionale finalizzata alla strutturazione del servizio di gestione rifiuti per l'intero ambito regionale. Si ritiene necessario fornire ai Comuni, stante la significativa modifica, informazioni più precise in relazione a questo "passaggio" alla Regione in ordine alle modalità, ai costi per il singolo cittadino che non possono subire aumenti, e all'organizzazione futura di un servizio, come quello dei rifiuti, finora gestito autonomamente da molti Comuni. Riguardo alla proroga al 31/12/2022 che fissa il termine del periodo transitorio relativo all'affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti all'interno dell'ATO Regionale, i Comuni - lasciando la possibilità di aderire agli ATO a livello di area vasta - chiedono di poter affidare in house o attraverso gara il servizio di gestione dei rifiuti urbani, lasciando la possibilità di prorogare tale affidamento anche oltre il 31/12/2022, nel caso in cui, tale scadenza, non dovesse essere rispettata.

In relazione agli emendamenti al DDL 99 del 18/11/2021 pervenuti in data 07/12/2021 con nota prot. 2021-0070828 viene portata l'attenzione sul all'art 1 quinquies (Programmazione regionale degli interventi di rigenerazione urbana) si osserva che l'articolo in questione non comprende esplicitamente anche gli interventi sugli edifici scolastici esclusi anche dall'ultimo piano triennale approvato dalla giunta.

Relativamente all'art. 1 terdecies (Modifiche alla legge regionale 1 dicembre 2015 n. 20 (Misure per lo sviluppo della raccolta differenziata e del riciclaggio)) si segnala che in tempi di emergenza, con il diffondersi dei soggetti positivi al Covid aumenta la produzione di rifiuti urbani indifferenziati a causa dell'applicazione dell'ordinanza della stessa Regione Liguria n. 25/2021 (rifiuti conferiti in doppio sacco non differenziati); ciò implica un conseguente incremento della produzione di indifferenziata, non imputabile ai Comuni. Quanto sopra, quindi, appare eccessiva la richiesta del pagamento come formulata dall'articolo.

In relazione agli emendamenti al DDL 99 del 18/11/2021 pervenuti in data 09/12/2021 con nota prot. 2021/1.2.1.2.0/7 si precisa che si riscontrano positivamente gli emendamenti che perseguono finalità di semplificazione-razionalizzazione delle procedure e delle funzioni nel settore sanitario e nell'ambito delle azioni e dei programmi connessi allo sviluppo del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Terminata l'illustrazione il Presidente apre il dibattito

Chiede la parola Pino Camiolo Presidente Consiglio Comunale Comune di Imperia che si associa nelle lamentele relative alle tempistiche di ricezione degli emendamenti che non favoriscono i lavori né di Anci né del CAL e chiede fermamente a Regione che questa procedura non si verifichi nuovamente in futuro e che non sia considerato un precedente nonostante i problemi amministrativi che possono esserci ogni fine anno. Interviene il Presidente che, precisa, stigmatizzerà questo comportamento con Regione Liguria consapevole che in sede di bilancio i tempi stretti sono sempre all'ordine del giorno.

Interviene Diego Distilo, Presidente Consiglio Comunale Comune di Albenga (SV) che chiede chiarimenti in relazione agli emendamenti relativi alle ASL e al nuovo ruolo del Gaslini che appare di accentrato. Riscontra Claudia Morich che precisa che il Gaslini verrà "esportato" con proprio personale che andrà a gestire le pediatrie di alcuni ospedali liguri in collaborazione con le ASL.

Prende la Parola Diego Distilo, che chiede venga verbalizzato la richiesta dell'apertura di un ospedale nascite a Pietra Ligure.

In ordine alle richieste di chiarimenti politici inevasi, in specie sugli emendamenti, il Presidente precisa che i Consiglieri regionali, gli Assessori sono sempre invitati alle sedute del CAL.

Il Presidente considerato che nessun altro Consigliere interviene passa la parola al Segretario Pierluigi Vinai per la lettura del dispositivo del parere "favorevole" e votazione. Il Segretario rileva l'assenza intervenuta di Mario Scampelli, Sindaco Comune di Calice al Cornoviglio (SP), di Francesco Maresca (delegato di Marco Bucci Sindaco di Genova) e di Valentina Ghio Sindaco di Sestri Levante e di Claudio Scajola Sindaco di Imperia.

Con 19 presenti il Cal approva la proposta a maggioranza (18 voti favorevoli e 1 voto astenuto Diego Distilo)

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 12.40.

Genova, 10 dicembre 2021

F.TO IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO  
(Pierluigi Vinai)