



REGIONE LIGURIA

PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI E DELLE BONIFICHE

ADDENDUM alla DICHIARAZIONE DI SINTESI

AI SENSI DELL'ART. 10, c.5, LR 32/2012

Proponente: Settore Aria, Clima e Gestione Integrata
dei Rifiuti – Dipartimento Ambiente Regione Liguria

Novembre 2014

1. Premessa

1.1. Conclusione fase di consultazione ed inchiesta pubblica

La fase di consultazione è stata avviata a seguito dell'adozione, con Deliberazione della Giunta Regionale (D.G.R.) n. 1801 del 27 dicembre 2013, del Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle bonifiche e il Rapporto Ambientale, comprensivo di quadro normativo, contesto territoriale, piano monitoraggio e sintesi non tecnica e successiva pubblicazione sul BURL del relativo avviso.

I termini della consultazione sono stati prorogati ed hanno inoltre integrato lo svolgimento dell'inchiesta pubblica richiesta, ai sensi dell'art. 11 della l.r. n. 32/2012, da due dei soggetti che hanno trasmesso formalmente osservazioni.

Il Comitato VAS ha esaminato il PGR in occasione delle sedute del 7 aprile 2014 (trattazione illustrativa) e del 3 luglio 2014.

Con D.G.R. del 18 luglio 2014 è stato espresso, ai sensi dell'art. 10 del D.lgs. n. 152/06 parere motivato positivo, con alcune prescrizioni, in merito alla valutazione ambientale strategica sulla proposta di Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle Bonifiche.

Il gruppo di lavoro istituito nell'ambito del Dipartimento Ambiente con la partecipazione di ARPAL ha, fin dalle prime fasi della consultazione provveduto a prendere in considerazione ed approfondire tutte le osservazioni pervenute e sulla base di queste e del parere VAS sopra citato ha provveduto a revisionare ed integrare:

- il documento di piano;
- il piano di monitoraggio

e a redigere apposita dichiarazione di sintesi, descrivendo il modo in cui si è tenuto conto del parere motivato e delle prescrizioni in esso contenute e delle singole osservazioni pervenute.

Con nota del 23 luglio 2014, l'Autorità Proponente ha trasmesso i documenti finali all'Autorità Competente per la VAS, che, con nota formale datata 29 luglio 2014, ha ritenuto ottemperate le prescrizioni al parere motivato.

1.1. Ulteriori chiarimenti e/o specificazioni al PGR

Alla luce di modifiche normative intervenute, mutamenti delle condizioni di contesto, con particolare riferimento alla necessità di gestire la situazione in essere circa il ritardo nell'adeguamento degli impianti liguri e di ulteriori approfondimenti avutisi nei tempi tecnici di presentazione al Consiglio regionale del Piano adottato, sono state considerate opportune alcune ultime modifiche, formali e non sostanziali, al testo ed alla forma dei documenti presentati.

Al fine di mantenere traccia delle modifiche ulteriormente apportate in questa fase e agevolarne la lettura e la comprensione, descrivendone motivazioni ed effetti, è stato ritenuto utile redigere il presente documento che costituisce **addendum alla dichiarazione di sintesi** del processo di valutazione ambientale strategica (VAS) del Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle bonifiche (PGR).

Esso viene pubblicato sul portale ambientale della Regione Liguria (www.ambienteinliguria.it) insieme a tutti gli elaborati del Piano regionale di Gestione dei Rifiuti e delle Bonifiche, il Piano di Monitoraggio e la Dichiarazione di Sintesi, insieme al parere motivato del Settore VIA, alle versioni integrali delle osservazioni pervenute, al verbale, alla registrazione video della specifica riunione di inchiesta pubblica tenutasi giovedì 22 maggio 2014, ai documenti già pubblicati nell'ambito del processo di VAS (rapporto preliminare e rapporto ambientale e relativi allegati).

Gli stessi documenti sono disponibili presso gli uffici dell'Autorità Proponente, Settore Aria, Clima e Gestione Integrata dei Rifiuti – Dipartimento Ambiente Regione Liguria, via D'Annunzio 111, 6° piano.

A conclusione del processo di VAS la decisione finale sarà pubblicata sul Bollettino ufficiale della Regione Liguria (art.10, c.5 della L.R. 32/2012), insieme al Piano di Monitoraggio, al parere motivato, alla dichiarazione di sintesi, integrata dal presente documento.

2. Elenco modifiche apportate nella fase finale

Il presente paragrafo descrive, mediante un'apposita tabella, le modifiche formali apportate agli elaborati di piano nel periodo intercorso dalla verifica di ottemperanza delle prescrizioni VAS alla effettiva approvazione della Proposta di Piano al Consiglio Regionale.

Tali modifiche fanno riferimento alla versione del Piano finito di elaborare nel luglio 2014, per cui devono essere lette in riferimento alle modifiche puntualmente indicate ed argomentate nella dichiarazione di sintesi rispetto alla versione del dicembre 2013.

Motivazione e carattere ulteriore modifica	Modalità di accoglimento	Revisione piano
<p>Si è ritenuto opportuno esplicitare con maggiore evidenza tra i principi generali del piano il concetto di economia circolare, con un richiamo alla strategia europea "Europa 2020" e anche a strumenti quali l'analisi del ciclo di vita (LCA) da utilizzare nelle fasi attuative al fine di individuare i percorsi maggiormente sostenibile negli scenari previsti.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo PGR	Integrato capitolo "Ciclo integrato dei rifiuti – Considerazioni introduttive" nella sezione introduttiva RSU (pagg. 23/24) – come premessa alle considerazioni di carattere generale (principi ispiratori del PGR).
<p>Necessità di aggiornamento tabella situazione impianti anche alla luce della riscrittura, approfondimento ed aggiornamento indicazioni per il periodo transitorio nel nuovo capitolo "Programma di emergenza per la gestione dei rifiuti solidi urbani della Liguria"</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo PGR / modifica tabella	Revisione tabella di pag. 74 sezione RSU - Situazione sul territorio ligure.
<p>Aggiornamento dati ECOFESTE</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo PGR	Inserito n. e ripartizione provinciale ECOFESTE 2014 a pag. 111 della sezione RSU.
<p>Aggiornamento riferimenti CEA</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Modifica cartina CEA	Nuova cartina CEA pag. 113 sezione RSU



Motivazione e carattere ulteriore modifica	Modalità di accoglimento	Revisione piano
<p>Necessità di ulteriori specifiche attività volte a promozione di accordi volontari con settori produttivi interessati a predisporre i piani di prevenzione dei rifiuti e di accordi consumatori/produttori in merito al tema della riduzione alla fonte del rifiuto.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo PGR	Integrata descrizione attività A.4.3, pag. 139 sezione RSU
<p>Necessità di ulteriori specificazioni circa obiettivi di raccolta differenziata da perseguire e relazione circa obiettivi di recupero, anche alla luce delle evoluzioni normative di livello europeo in merito.</p> <p>Coerentemente agli indirizzi europei, e tenuto conto delle evoluzioni del quadro normativo nazionale, si è data maggiore enfasi all' indicazione di un obiettivo di recupero. In tal senso, il target di recupero intermedio al 2016, del 50% e quello al 65% al 2020 rappresentano una variante migliorativa rispetto alla versione di luglio 2014.</p> <p>Il raggiungimento di tali obiettivi richiede in ogni caso l'organizzazione di sistemi di raccolta differenziata ad alta efficacia ed in particolare la copertura del sistema di raccolta della frazione organica per le zone ad alta densità di produzione</p>	Modifica testo ed obiettivi di recupero PGR.	<p>Aumentati obiettivi recupero pag. 152 – integrato testo pagg. 153/154 sezione RSU.</p> <p>Sostituiti in alcuni paragrafi obiettivi di RA con obiettivi di recupero (50% al 2016, 65% al 2020).</p>
<p>Necessità di sottolineare alcuni aspetti circa promozione di sistemi di tariffazione puntuale a supporto della raccolta differenziata</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Esplicitazione possibilità di sostegno a studi di fattibilità (già indicati nella attività A.4.6 - Promozione della tariffazione puntuale) nel paragrafo dedicati	Integrata pag. 175 sezione RSU
<p>Opportunità di meglio specificare alcuni aspetti circa possibile differenziazione ecotassa in ragione della composizione merceologica del rifiuto conferito.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo paragrafo “Strumenti di incentivo alla raccolta differenziata”	Integrata pag. 176 sezione RSU
<p>Opportunità di citare le previsioni del disegno di legge collegato in materia ambientale alla misure di stabilità finanziaria per l'Italia, in merito a “Disposizioni incentivanti per i prodotti derivanti da materiali post consumo” e a procedure semplificate di recupero.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	Integrazione testo in premessa obiettivo 3 “Recupero”	Integrate pag. 197 e 198 sezione RSU



Motivazione e carattere ulteriore modifica	Modalità di accoglimento	Revisione piano
<p>Opportunità di ribadire come i quantitativi di rifiuto residuo debbano essere considerati quali riferimento di livelli minimi ai fini della determinazione della capacità di trattamento degli impianti pianificati, senza tuttavia trascurare dalla possibile integrazione fra i flussi di rifiuti urbani con altri flussi di rifiuti valutati compatibili sotto il profilo della caratterizzazione e degli impatti ambientali attesi.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo introduttivo Obiettivo 4 - Conseguire l'autonomia di gestione del rifiuto: scenari degli impianti</p>	<p>Integrata introduzione Obiettivo 4 – pag. 220.</p>
<p>Richiamo alla recente Legge n.164/2014 di conversione del DDL n.133</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo “Condizioni per la scelta delle soluzioni impiantistiche ottimali”</p>	<p>Integrata pag. 226 sezione RSU – Obiettivo 4.</p>
<p>Al fine di garantire una miglior consequenzialità degli argomenti trattati si è ritenuto opportuno spostare il focus circa il recupero della frazione organica.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Spostamento capitolo dalla fine della sezione Obiettivo 3 recupero.</p>	<p>Spostato focus da pag. 220(sottosezione obiettivo 3 recupero) a pag. 245-250 (sottosezione Obiettivo 4 – Soluzioni impiantistiche per il trattamento della frazione organica)</p>
<p>Disponibilità dati aggiornati costi impianto trattamento anaerobico.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo “Valutazione aspetti finanziari connessi alla realizzazione degli interventi”</p>	<p>Integrata pag. 262 sezione RSU – Obiettivo 4.</p>
<p>Opportunità di meglio precisare funzionalità dei criteri di aggregazione comuni nella fase transitoria e circa carattere esemplificativo mappatura relativa alle ipotesi di suddivisione del territorio in Aree Omogenee.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo “Criteri per la creazione di aree territoriali omogenee”</p>	<p>Integrate pagg. 292 e 295 Obiettivo 5 sezione RSU</p>
<p>Richiamo alla recente DGR n.1292 del 21/10/2014 circa metodiche di pretrattamento ed esplicitazione al regime della “regolazione” di cui alla Legge 27 del 24/03/2012, n. 27, (Conversione D.L. 24 gennaio 2012, n. 1).</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo “Priorità di intervento”</p>	<p>Integrate pag. 314 sezione RSU - Criteri per la localizzazione di impianti di gestione rifiuti</p>
<p>Necessità di meglio specificare indirizzi relativi impianti esistenti alla luce delle recenti DGR 1291 e 1292/2013, con approfondimento premessa alla luce situazione attuale.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafo “Indirizzi relativi agli impianti esistenti”</p>	<p>Integrate pagg. 316-318 sezione RSU.</p>



Motivazione e carattere ulteriore modifica	Modalità di accoglimento	Revisione piano
<p>Necessità di meglio specificare modalità con cui i Comuni fino alla piena operatività delle forme associative prescelte (proroghe/nuovi affidamenti) e approfondire alcuni concetti già inseriti.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testo paragrafi “Soggetti attuatori”, “Disposizioni per i servizi territoriali” e “Disposizioni per la scelta delle soluzioni impiantistiche”</p>	<p>Integrata pagg. 322, 324 e 325+ pag. 327 sezione RSU - Disposizioni per l’attuazione del PGR</p>
<p>Necessità di riscrittura, approfondimento ed aggiornamento indicazioni per il periodo transitorio alla luce della nuova situazione di contesto, con maggiori richiami alle circolari ministeriali ed alla evoluzione del sistema ligure – con integrazione dei contenuti delle recenti DGR 1292 e 1293 del 21 ottobre 2014 e alle ulteriori evoluzioni normative di carattere nazionale (in primis conversione in Legge del D.L. n.133/2014).</p>	<p>Sostituzione integrale capitolo “Indicazioni per il periodo transitorio”</p>	<p>Inserimento capitolo “Programma di emergenza per la gestione dei rifiuti solidi urbani della Liguria” (pag. 337 -347)</p>
<p>Disponibilità informazioni aggiornate siti Aneti – S. Marta e Pitelli.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione testi paragrafi “Siti con Procedimento in corso” – “Stato di attuazione degli interventi nei siti di interesse nazionale/regionale e nelle aree ex Ilva di Genova Cornigliano”</p>	<p>Integrate pag. 542 e pag. 549 sezione Bonifiche.</p>
<p>Opportunità di aggiornare elenco siti pubblici con iter procedurale ancora in corso.</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Integrazione tabella specifica.</p>	<p>Modificata pag. 589 sezione Bonifiche - Tabella 12: siti pubblici con iter procedurale ancora in corso</p>
<p>Aggiornamento sezione Bonifiche alla luce della recente DGR 1020 del 07/08/2014 contenente riferimenti per la definizione dei valori di fondo naturale nell’ambito dei procedimenti di bonifica e nella gestione delle terre e rocce da scavo – indirizzi che rappresentavano uno tra i primi obiettivi di piano</p> <p>MODIFICA FORMALE</p>	<p>Aggiornamento ed integrazione capitolo specifico – “Definizione di linee di indirizzo su problematiche specifiche: linee guida per la determinazione dei valori di fondo naturale”</p>	<p>Integrate pagg. 593 - 594 sezione Bonifiche.</p>